

Naar een Omgevingswetproof Handhavingsbeleid

Impact op de wijzigingen OW en Wkb en actualisering van taken



T&H congres
10 mei Tilburg



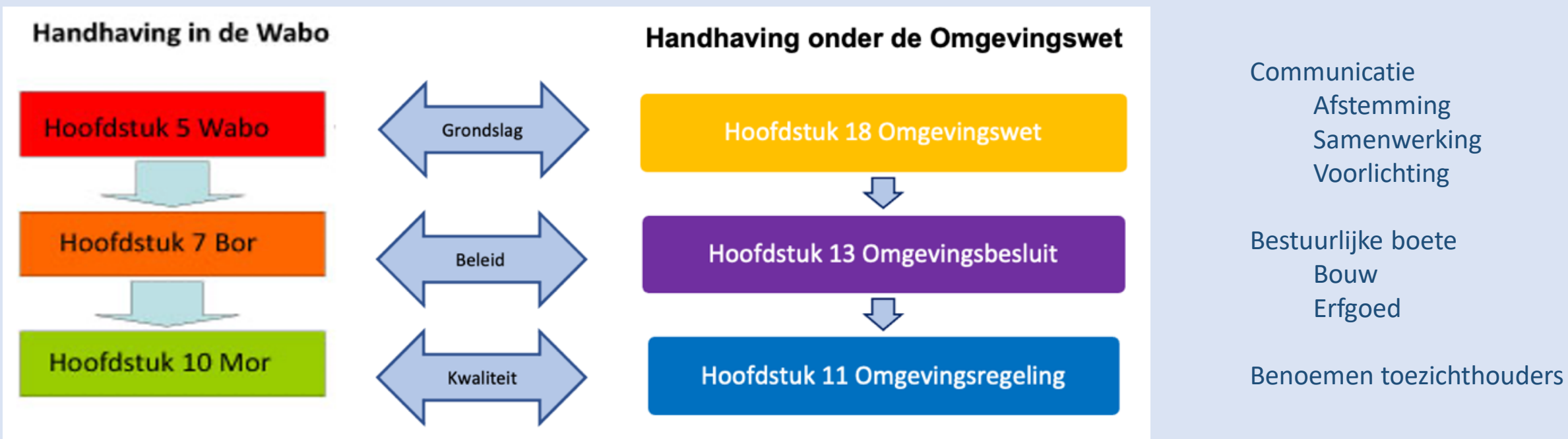
Alleen actualisatie
(geen volledige herziening)

Ombouwen van Wabo
naar Omgevingswet en Wkb

Handhavingsbeleid Omgevingsrecht 2019-2022



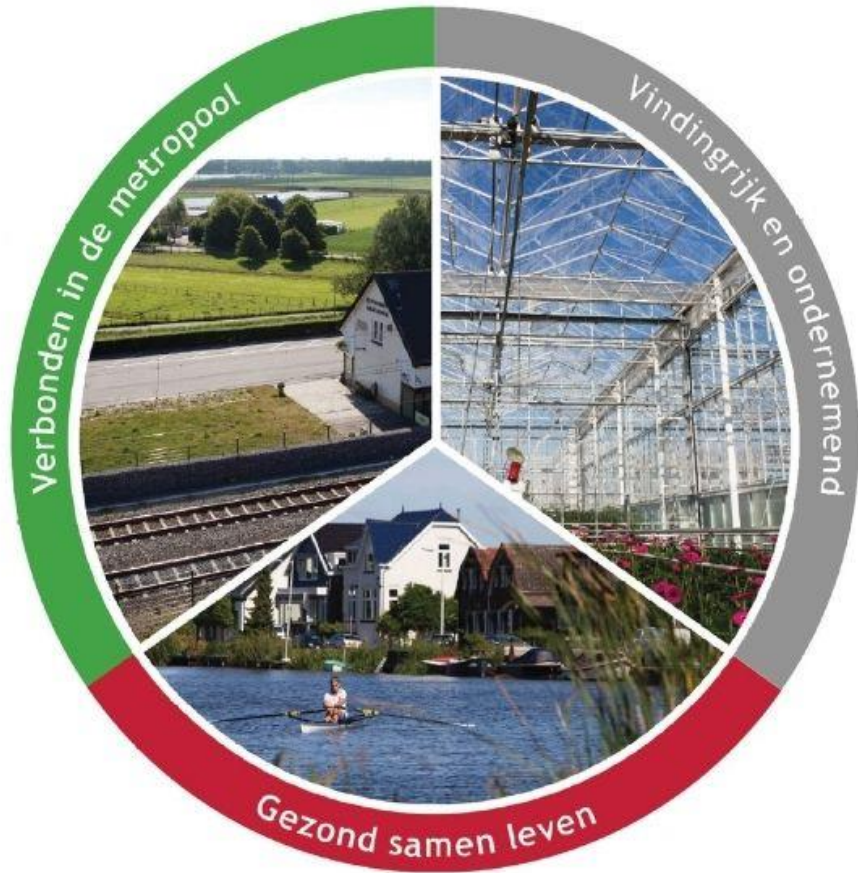
Andere artikelen en regels





- Art 18.1 OW. De bestuursrechtelijke handhavingtaak omvat:
- het houden van toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze wet, met inbegrip van het verzamelen en registreren van gegevens die hiervoor van belang zijn,
 - het behandelen van klachten over de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze wet, en
 - het opleggen en ten uitvoer leggen van een bestuurlijke sanctie vanwege enig handelen of nalaten in strijd met het bepaalde bij of krachtens deze wet.

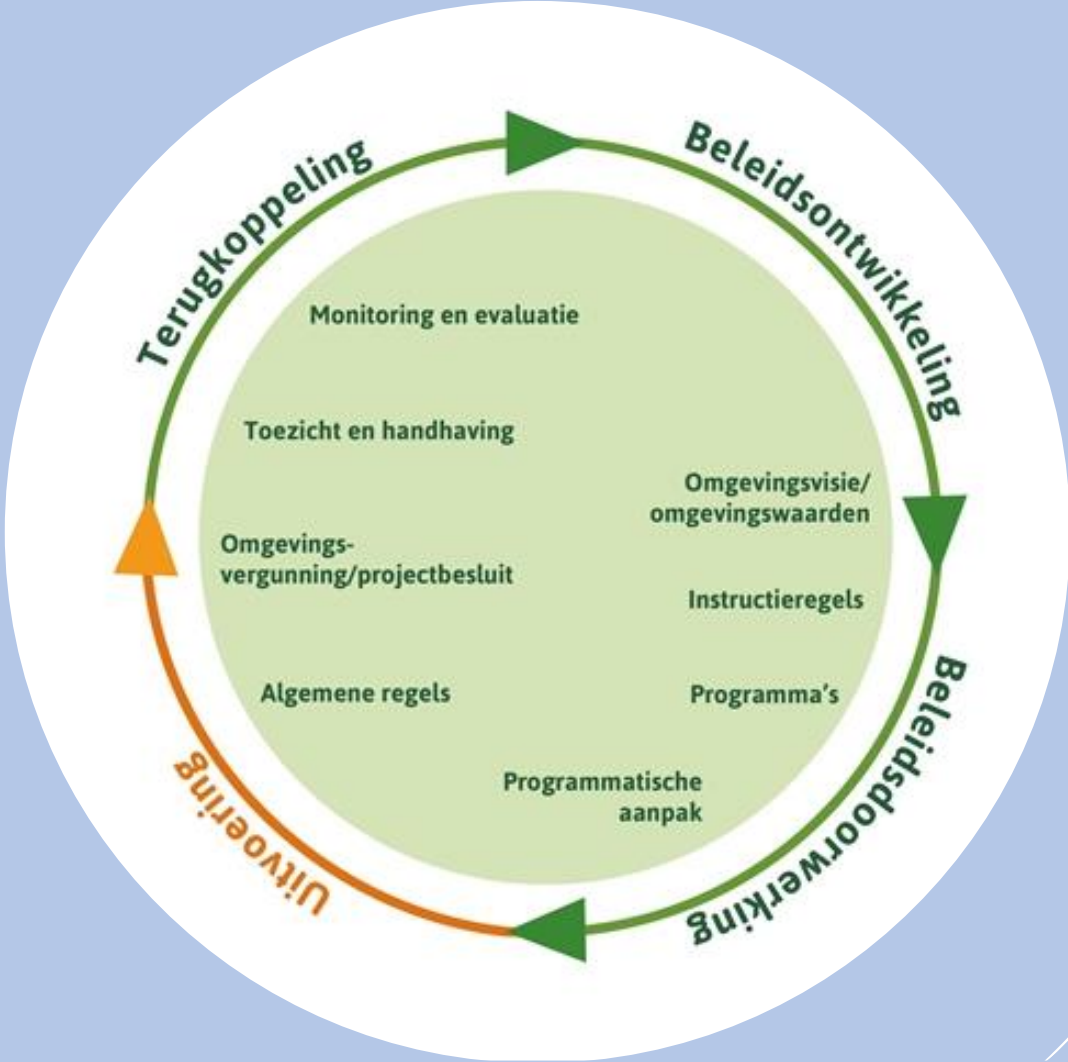
Omgevingsvisie
al gereed



Nog geen
Omgevingsplan



Maar wel doorgaan met je werk



Onderzoek impactanalyse VTH van de
gemeente Lansingerland in relatie tot de
Wet kwaliteitsborging voor het bouwen en de
Omgevingswet



- Er gaan taken weg
/ Toezichthouder krijgt andere rol
+ Er komen nieuwe taken bij

= Wat is het saldo?

Vergunningsgericht handhaven (Bouw- sloopfase)

uitvoering door

<i>Omgevingsplanactiviteit (ruimtelijke kwaliteit)</i>		
Omgevingsplanactiviteit Wonen (cat III) woongebouwen	hoog	LL
Omgevingsplanactiviteit Bedrijf winkel, kantoor, bedrijf, stal, manege	hoog	LL
Omgevingsplanactiviteit Publiek (maatschappelijke gebouwen, (kinder)dagverblijven, scholen, zorginstellingen, logiesgebouwen, sportcomplex e.d.)	hoog	LL
Omgevingsplanactiviteit (cat. I) dakkapel, uitbouw, dakopbouw, optrekken achtergevel, bijbehorende bouwwerken	laag	LL
<i>Technische bouwactiviteit (gevolgklasse 2)</i>		
Bouwtechnische regels Wonen (cat III) woongebouwen, appartementen (gevolgklasse 2)	hoog	LL
Bouwtechnische regels Bedrijf, winkel, kantoor, bedrijf, stal, manege (gevolgklasse 2)	hoog	LL
Bouwtechnische regels Publiek: maatschappelijke gebouwen, (kinder)dagverblijven, scholen, zorginstellingen, sportcomplex, logiesgebouwen e.d. (gevolgklasse 2)	hoog	LL

Impactanalyse Laningerland

Categorie bouwwerken	aantal vergunde aanvragen 2019	aantal vergunde aanvragen 2020	aantal vergunde aanvragen 2021
Bijbeh. Bouww. Vergunningvrij onder OW			
act. Bouw lager dan € 50.000,-	143	151	209
act. Bouw tussen € 50.000,- en € 100.000,-	10	10	16
act. Bouw boven € 100.000,-	4	0	7
Gevolgklasse 1 (gaat naar Kwaliteitsborger)			
GK 1 act. Bouw lager dan € 50.000,-	45	65	56
GK 1 act. Bouw tussen € 50.000,- en € 100.000,-	10	14	17
GK 1 act. Bouw tussen € 100.000,- en € 400.000,-	47	28	34
GK 1 act. Bouw tussen € 400.000,- en € 1.000.000,-	12	15	17
GK 1 act. Bouw tussen € 1.000.000,- en € 2.000.000,-	8	7	6
GK 1 act. Bouw tussen € 2.000.000,- en € 5.000.000,-	6	5	7
GK 1 act. Bouw boven de € 5.000.000,-	3	3	7
Gevolgklasse 2 en 3 (blijft bij gemeente)			
GK 2 en 3 act. Bouw lager dan € 50.000,-	18	24	16
GK 2 en 3 act. Bouw tussen € 50.000,- en € 100.000,-	4	3	7
GK 2 en 3 act. Bouw tussen € 100.000,- en € 400.000,-	13	8	20
GK 2 en 3 act. Bouw tussen € 400.000,- en € 1.000.000,-	2	7	6
GK 2 en 3 act. Bouw tussen € 1.000.000,- en € 2.000.000,-	3	3	5
GK 2 en 3 act. Bouw tussen € 2.000.000,- en € 5.000.000,-	0	5	8
GK 2 en 3 act. Bouw boven de € 5.000.000,-	6	7	1
Totaal	334	355	439

Versie: 15-apr-22

aantal aanvragen 2019	aantal aanvragen 2020	aantal aanvragen 2021	uren totaal plantoetsing gemiddeld plan in categorie	uren totaal toezicht gemiddeld plan in categorie	uren toets Bouwbesluit behandeling gemiddeld plan in categorie	uren toezicht op Bouwbesluit per gemiddeld plan in categorie	uren Bouwbesluit constructeurbehandeling en toezicht per gemiddeld plan in categorie	Totaal uren per jaar (gemiddelde van ingevulde jaren maal kolom F en G)	Totaal Bouwbesluit uren per jaar (gemiddelde van 2017, 2018 en 2019)
143	151	209	10	5	0	1	0	2.515,00	167,67
10	10	16	15	8	1	2	2	276,00	36,00
4	0	7	25	16	2	4	4	150,33	22,00
157	161	232						2.941,33	225,67
45	65	56	10	5	1	1	0	830,00	110,67
10	14	17	15	8	2	2	2	314,33	54,67
47	28	34	25	16	4	4	5	1.489,67	290,67
12	15	17	50	25	6	12	8	1.100,00	264,00
8	7	6	100	40	10	20	12	980,00	210,00
6	5	7	120	50	20	30	15	1.020,00	300,00
3	3	7	200	70	30	40	20	1.170,00	303,33
131	137	144						6.904,00	1.533,33
18	24	16	10	5	2	2	0	290,00	77,33
4	3	7	15	8	4	4	0	107,33	37,33
13	8	20	30	16	8	8	5	628,67	218,67
2	7	6	60	25	10	20	8	425,00	150,00
3	3	5	100	50	20	35	12	550,00	201,67
0	5	8	160	92	25	50	15	1.092,00	325,00
6	7	1	225	160	30	80	20	1.796,67	513,33
46	57	63						4.889,67	1.523,33
								14.735,00	3.282,33

Totaal beschikbare uren product Vergunningen Wabo zonder uren constructeur

14.735,00

Uren die wegvallen na invoering Wkb (fase 1, alle uren VVB en BB uren Gk1)

1.759,00

Uren die blijven na invoering Wkb (Niet bb uren Gk1 en alle uren GK2 en 3)

12.976,00

% uren vergunninggerelateerd bouwen VTH die wegvallen bij inv. Gk1

0,12

uren plantoetsing zonder constructeur	uren Bouwbesluit zonder constructeur	uren toezicht	uren Bouwbesluit toezicht	uren constructeur
1.676,67	0,00	838,33	167,67	0,00
180,00	12,00	96,00	24,00	26,00
91,67	7,33	58,67	14,67	14,00
1.948,33	19,33	993,00	206,33	40,00
553,33	55,33	276,67	55,33	0,00
205,00	27,33	109,33	27,33	31,00
908,33	145,33	581,33	145,33	155,00
733,33	88,00	366,67	176,00	128,00
700,00	70,00	280,00	140,00	78,00
720,00	120,00	300,00	180,00	90,00
866,67	130,00	303,33	173,33	100,00
4.686,67	636,00	2.217,33	897,33	582,00
193,33	38,67	96,67	38,67	0,00
70,00	18,67	37,33	18,67	0,00
410,00	109,33	218,67	109,33	70,00
300,00	50,00	125,00	100,00	52,00
366,67	73,33	183,33	128,33	48,00
693,33	108,33	398,67	216,67	97,50
1.050,00	140,00	746,67	373,33	80,00
3.083,33	538,33	1.806,33	985,00	347,50
9.718,33	1.193,67	5.016,67	2.088,67	969,50

9712

5016

Uren Bouwbesluit die wegvallen bij plantoetsing	655,33
uren Bouwbesluit die wegvallen bij toezicht	1103,67
uren constructie die wegvallen	622,00
Uren Bouwbesluit die nodig blijven bij plantoetsing	538,33
Uren Bouwbesluit die nodig blijven bij toezicht	985,00
Uren constructie die nodig blijven	347,50

> Niet hoger dan 5m. Eén bouwlaag, niet voorzien van balkon of dakterras, gevelwijziging, dakkapel, etc. (par 2.3.2. Bbl) zie toelichting

> Grondgebonden woningen, agrarische, industriebouw etc. (zie bijlage Gk1)

> Alle bouwwerken die niet onder de eerdere 2 categoriën vallen



Aparte afspraken met Omgevingsdienst en Veiligheidsregio



**Veiligheidsregio
Rotterdam-Rijnmond**



Centraal overleg Bouwconstructies

Leidraad Constructieve veiligheid voor gevolgklasse 1
bij inwerkingtreding van de Wkb

Je bent ervan en je blijft ervan



Vereniging Bouw- en Woningtoezicht Nederland
COBc Werkgroep Wet kwaliteitsborging mei '22



De rol binnen de Wkb in het handhavingsbeleid

Optie 1 Niets doen

Optie 2 Risicogestuurd en samenwerken

Optie 3 Dubbel doen

■ Risicobeoordeling en Borgingsplan

- Eerst worden de project specifieke risico's in beeld gebracht in de risicobeoordeling
- Op basis van deze risico's wordt het Borgingsplan opgesteld
- Risicobeoordeling en Borgingsplan zijn twee afzonderlijke documenten
- De risicobeoordeling gaat onder meer in op de volgende aspecten en onderwerpen
 - De bouwtechnische voorschriften uit het Bbl én lokaal maatwerk in het Omgevingsplan
 - De gelijkwaardige maatregelen die voldoende onderbouwd moeten zijn
 - [In lokaal beleid genoemde lokale omstandigheden met een relatie tot de bouwtechnische kwaliteit](#)
- Zo nodig kan de gemeente extra informatie opvragen over specifieke risico's en/of de momenten waarop bepaalde werkzaamheden zullen worden uitgevoerd
- De Risicobeoordeling kan door het bevoegd gezag worden gebruikt om zijn handhavende taak van waarnemen, beoordelen en interveniëren vooraf inhoud en richting te geven door informatiemomenten en stopmomenten op te leggen.



Handhavingsbeleid :

Risicogestuurd toezicht op basis van de locatie specifieke aspecten

Indien bij een bouwmelding locatie specifieke risico's aanwezig zijn en deze in de risicobeoordeling zijn opgenomen, wordt er tijdens een al regulier uit te voeren toezichtmoment op de omgevingsplanactiviteit gecontroleerd of de locatie specifieke aspecten voldoende geborgd zijn. Is er rond de bouwperiode van het locatie specifieke risico (bijvoorbeeld de fundering) geen toezichtmoment dan kan er specifiek op dit risico toezicht worden gehouden.

Indien op basis van het toezicht op het locatie specifieke risico onvoldoende duidelijk is geworden dat aan de bouwtechnische voorschriften wordt voldaan, dan zal extra (technische) informatie worden ingewonnen op grond van artikel 2.20 Bbl.

Locatie specifieke risico's gemeente

Binnen de gemeente Lansingerland zijn de volgende onderwerpen als locatie specifieke risico's aangeduid waardoor in de risicoanalyse met onderstaande bijzondere lokale omstandigheden rekening dient te worden gehouden, en deze specifiek dienen te worden geborgd door de Kwaliteitsborger.

Bodemkwaliteit

Binnen de gemeente Lansingerland zijn er gebieden met een slechte draagkracht van de ondergrond, waarbij het niet juist funderen op die locatie een groot risico heeft waardoor het gebouw na verloop van tijd kan verzakken.

Wij zien funderen als locatie specifiek risico bij bouwwerken met 3 of meer bouwlagen binnen de op de kaart in bijlage 1 aangegeven gebieden.

Geluid

Binnen de gemeente Lansingerland zijn er verschillende locaties waarbij het niet behalen van het binnengeluidsniveau volgens het Bbl een risico vormt, omdat in deze gebieden een verhoogd geluidsniveau op de gevel komt. Het gaat hier om zone's langs spoor, Rijkswegen en andere op de kaart in bijlage 1 aangegeven zone's.

Inleiding

De wet Kwaliteitsborging voor het bouwen komt eraan. Maar ook zonder die wet wordt meer en meer duidelijk dat het erg belangrijk is om in bouwprojecten de risico's goed te inventariseren en te managen en om de kwaliteit op alle onderdelen te kunnen aantonen. Voor de ondersteuning van de risicogestuurde kwaliteitsborging in bouwprojecten is deze matrix opgesteld, dit voor zowel de bouwende partij als voor de onafhankelijke kwaliteitsborger.

Risicoanalyse

Risico identificatie volgens toetsprotocol

In de planfase van een project worden de risico's voor het project middels beoordelingen geïdentificeerd. Die risico's kunnen gebaseerd zijn op eisen uit het bouwbesluit, eisen op basis van het kwaliteitssysteem van de aannemer, enzovoort. Ook kunnen projectspecifieke of klantspecifieke risico's ingevuld worden die door de betrokkenen worden bepaald.

Risicoanalyse

Vervolgens worden alle geïdentificeerde risico's geanalyseerd. Dat wil zeggen dat de kans dat het risico zich voordoet wordt vastgesteld en dat de mogelijke gevolgen, als het risico optreedt, worden bepaald. Zowel voor de kans als voor de impact wordt een schaal met 5 stappen gebruikt. De samenvoeging van kans en impact levert een risicoklasse op, zie onderstaande matrixen. Per project of klant kan dit aangepast worden naar een project/klantspecifieke inschatting. Deze risicobeoordeling wordt in het keuringsplan opgenomen. Daar hoort een documentenplan bij voor de nog aan te leveren stukken.

Certificering

Veel bouwproducten hebben keurmerken en/of certificeringen. In de risicomatrix zijn deze donkergrijs weergegeven. Wij gaan er bij de risicoinschatting vanuit dat deze aanwezig zijn. Indien bij een project gekozen wordt voor producten die geen keurmerk dragen, kan dat reden zijn tot een hogere inschaling van de kans. Aandachtspunt is dat het een certificering van het bouwproduct betreft, procescertificering is niet voldoende.

Impact	Zeernstig	5	RK 2	RK 3	RK 4	RK 5	RK 5
	Ernstig	4	RK 1	RK 3	RK 4	RK 4	RK 5
	Concreet	3	RK 1	RK 2	RK 3	RK 4	RK 4
	Beperkt	2	RK 1	RK 2	RK 2	RK 3	RK 3
	Nauwelijks	1	RK 1	RK 1	RK 2	RK 2	RK 2
			1	2	3	4	5
			Zelden	Klein	Reëel	Groot	Zeerngroot
			Kans				

Risicoklasse	Maatregel Toetser	Maatregel Aannemer	Maatregel Kwaliteitsborger	Steekproef uitvoering
RK 1	Geen toetsing	Geen vastlegging	-	
RK 2	Steekproefsgewijze toetsing	Vastlegging hoofdlijnen door ondernemer	Ontvankelijkheid	10%
RK 3	Toetsing hoofdlijnen	Vastlegging hoofdlijnen en kenmerkende details door ondernemer	1/3 validatie	60%
RK 4	Toetsing hoofdlijnen en kenmerkende details	Algehele controle op alle onderdelen door ondernemer	Validatie	100%
RK 5	Algehele toetsing op alle onderdelen	Algehele controle op alle onderdelen door ondernemer	Reality check kwaliteitsborger	100%

Kans		
Klasse	Frequentie	Kwantificatie
1	Zelden	5%
2	Klein	10%
3	Reëel	40%
4	Groot	80%
5	Zeerngroot	90%

Impact						
Klasse	Gevolg	Vertraging	Kosten	Kwaliteit	Externe kosten adviseurs	Kosten KB
1	Nauwelijks	2 dagen		Nauwelijks		
2	Beperkt	1-2 weken		Beperkt		
3	Concreet	1 maand		Concreet		
4	Ernstig	3 maanden		Ernstig		
5	Zeernstig	6 maanden		Zeernstig		

Per risico wordt de kans en de impact aangegeven en wordt de ernst van het risico vastgesteld per risicoklasse. De beheersmaatregel en de risicoklasse worden opgenomen in de matrix, het risico wordt per risicoklasse conform bovenstaand tabel geborgd.

Risicoanalyse

Code	Naam	KOMO	2,01	1	4			nee	1	4			
26,3	Prefab verdiepingsvloer	KOMO	2,01	1	3			nee	1	2			
26,4	Breedplaatvloer	KOMO	2,01	4	5			nee	4	5			
26,5	Houten vloer	KOMO / SKH	2,01	3	4	RK 4	Algehele controle op alle onderdelen door ondernemer	ja	3	4	RK 4	Algehele controle op alle onderdelen door ondernemer	
30,1	Binnenkozijnen	KOMO / SKH	4,04	1	1	RK 1	Geen vastlegging	ja	1	1	RK 1	Geen vastlegging	
31,1	Bescherming van geluid		3,01	4	4	RK 4	Algehele controle op alle onderdelen door ondernemer	ja	4	3	RK 4	Algehele controle op alle onderdelen door ondernemer	
33,1	Hellend dak		5,01	1	4	RK 1	Geen vastlegging	ja	1	3	RK 1	Geen vastlegging	
33,2	Plat dak		5,01	3	4	RK 4	Algehele controle op alle onderdelen door ondernemer	ja	3	3	RK 3	Vastlegging hoofdlijnen en kenmerkende details door ondernemer	
33,3	Plat dak (utiliteitsbouw)		5,01	3	4			nee	3	4			
33,4	Dakplaten (utiliteitsbouw)		5,01	3	4			nee	3	4			
40	Evaluatie ruwbouw		-					nee					
41,1	Wering van vocht		3,05	3	3	RK 3	Vastlegging hoofdlijnen en kenmerkende details door ondernemer	ja	3	3	RK 3	Vastlegging hoofdlijnen en kenmerkende details door ondernemer	
42,1	Toegankelijkheidssector		4,04	1	2			nee	1	2			
45,1	Valbeveiliging		2,03	3	3	RK 3	Vastlegging hoofdlijnen en kenmerkende details door ondernemer	ja	3	3	RK 3	Vastlegging hoofdlijnen en kenmerkende details door ondernemer	
50,1	Hemelwaterafvoer	KIWA	6,04	1	2	RK 1	Geen vastlegging	ja	1	2	RK 1	Geen vastlegging	
51,1	Riolering	KIWA	6,04	2	2	RK 2	Vastlegging hoofdlijnen door ondernemer	ja	1	2	Zeer beperkte installatie	RK 1	Geen vastlegging
52,1	Meterkast		6,02	3	2	RK 2	Vastlegging hoofdlijnen door ondernemer	ja	3	2	RK 2	Vastlegging hoofdlijnen door ondernemer	
52,2	Waterleiding	KIWA / InstallQ	6,03	1	2	RK 1	Geen vastlegging	ja	1	2	RK 1	Geen vastlegging	
54,1	Brandveiligheid hoofddraagconstructie		2,02	2	5			nee	2	5			
54,2	Brandcompartimenten	KIWA	2,10	4	5			nee	4	5			
54,3	Vluchtmogelijkheden		2,12	3	5			nee	3	5			
54,4	Brandveiligheidsinstallaties		6,05	4	5	RK 5	Algehele controle op alle onderdelen door ondernemer	ja	4	5	RK 5	Algehele controle op alle onderdelen door ondernemer	
55,1	Gasleiding	KIWA / Bewijs van	6,09	1	4			nee	1	4			
60,1	Verwarming	KOMO / InstallQ	4,07	4	2	RK 3	Vastlegging hoofdlijnen en kenmerkende details door ondernemer	ja	4	2	RK 3	Vastlegging hoofdlijnen en kenmerkende details door ondernemer	
61,2	Ventilatie type C - Roosters en ventilatiebox	KOMO / InstallQ	3,06	3	2	RK 2	Vastlegging hoofdlijnen door ondernemer	ja	3	2	RK 2	Vastlegging hoofdlijnen door ondernemer	
61,3	Ventilatie type D - Balansventilatie	KOMO / InstallQ	3,06	4	2			nee	4	2			
61,4	Spulvoorzieningen		3,07	1	2	RK 1	Geen vastlegging	ja	1	2	RK 1	Geen vastlegging	
62,1	Luchtdichting	KOMO / SKG	5,01	5	4			nee	5	4			
70,1	Elektra	KOMO / InstallQ	6,08	2	3	RK 2	Vastlegging hoofdlijnen door ondernemer	ja	1	3	Zeer beperkte installatie	RK 1	Geen vastlegging
71,2	Zonnepanelen op pannen	Zonnekeur	5,01	3	2			nee	3	2			
71,3	Indak Zonnepanelen	Zonnekeur	5,01	4	2			nee	4	2			
71,4	Zonnepanelen op plat dak	Zonnekeur	5,01	3	2			nee	3	2			
75,1	Inbraakwerendheid	SKG / PKVW	2,15	1	2			nee	1	2			
84,1	Veilig onderhoud gebouw		6,12	4	1			nee	4	1			
99	Goed en deugdelijk werk		-	4	2	RK 3	Vastlegging hoofdlijnen en kenmerkende details door ondernemer	ja	4	2	RK 3	Vastlegging hoofdlijnen en kenmerkende details door ondernemer	
99,0	Eindcontrole		-	2	5	RK 3	Vastlegging hoofdlijnen en kenmerkende details door ondernemer	ja	2	5	RK 3	Vastlegging hoofdlijnen en kenmerkende details door ondernemer	
99,1	Eindcontrole uitgebreid		-	2	5			nee	2	5			
100	Eindevaluatie		-					ja					

■ Informatieplicht Kwaliteitsborger


- Art. 3.27 lid 1 Bkl; Een instrument voor kwaliteitsborging schrijft voor dat de kwaliteitsborger zijn opdrachtgever, de andere bij de bouwwerkzaamheden betrokken partijen, voor zover van toepassing, onverwijld informeert over bij de kwaliteitsborging geconstateerde afwijkingen van voorschriften als bedoeld in de hoofdstukken 4 en 5 van het Besluit bouwwerken leefomgeving, en dat de kwaliteitsborger ook het bevoegd gezag informeert als de afwijkingen het afgeven van een verklaring als bedoeld in het tweede lid in de weg staan.

Informatieverstrekking strijdigheid Bouwbesluit

Gegevens kwaliteitsborger

Bedrijfsnaam _____

Contactpersoon _____

 _____

 _____

Datum _____

Gegevens bouwwerk

Projectnaam _____

Bouwmelding Reg. nr. _____ d.d. _____

Locatie / adres _____

Gemeente _____

Indiener bouwmelding _____

Geconstateerde strijdigheid

Strijdigheid Bouwen zonder kwaliteitsborger

Strijdigheid die aan de verklaring in de weg staat

Toelichting:

Toelichting

Indien een kwaliteitsborger tijdens het bouwproces constateert dat er afgeweken wordt van de voorschriften van Bouwbesluit/Bbl en dat deze afwijking het afgegeven van een verklaring in de weg staat, bepaalt artikel 3.86, lid 1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) dat het bevoegd gezag hierover geïnformeerd moet worden. Afhankelijk van een de casus en het gemeentelijk handhavingsbeleidplan en uitvoeringprogramma besluit het bevoegd gezag wat zij met deze constatering doen (handhaven of gedogen). De informatie kan tevens basis zijn om in overleg met de kwaliteitsborger te komen tot het alsnog afgeven van een verklaring, bijvoorbeeld op basis van gelijkwaardigheid.

Om de gemeente te ondersteunen bij met het maken van de juiste keuze is het belangrijk dat bij de melding eenduidig wordt aangegeven welke strijdigheid er aan de orde is. In een bijlage bij dit formulier (bevindingenrapportage) moet in ieder geval aangeven staan:

- Aard en omvang van de strijdigheid, inclusief foto's en een opgave van de exacte locatie
- Het voorschrift waarvan wordt afgeweken, inclusief een beschrijving wat de beoogde oplossing was (ontwerptekening / berekening)
- Oorzaak strijdigheid en reden waarom herstel niet meer mogelijk is.
- De beheersmaatregelen die zijn ondernomen om de afwijking te voorkomen dan wel te herstellen, inclusief de reden waarom herstel niet meer aan de orde is.
- Reactie initiatiefnemer en aannemer op de geconstateerde strijdigheid.

Bij een eventueel handhavingsbesluit kan de bevindingenrapportage mede als onderbouwing worden gebruikt.

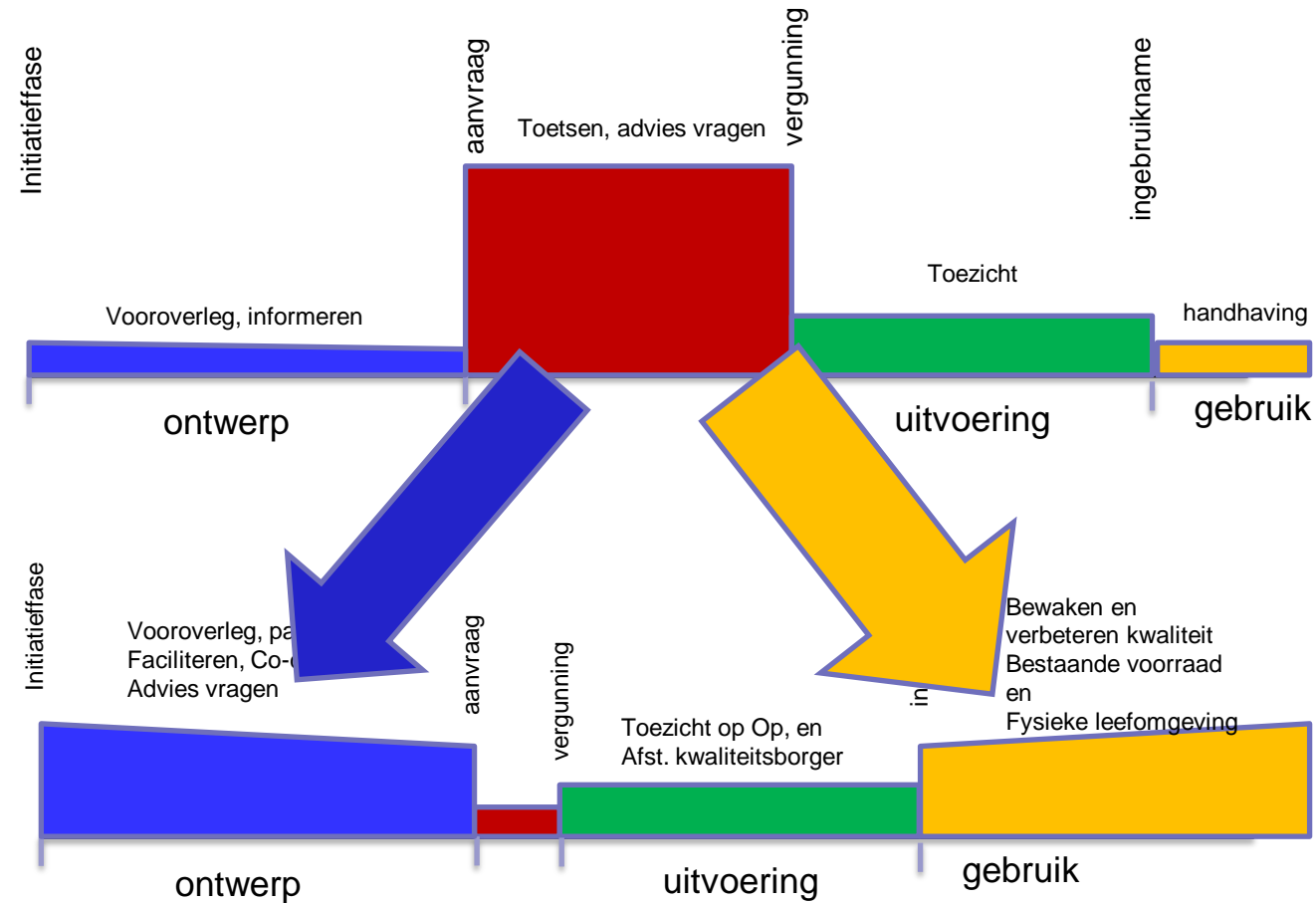
Handhavingsbeleid Lansingerland:

Risicogestuurd toezicht op basis formulier 'informatieverstrekking strijdigheid Bbl'

Op basis van deze onderbouwde toelichting heeft de gemeente twee mogelijkheden: Zij kan de overtreding gedogen of zij kan tegen de overtreding handhavend optreden. Waarvoor de gemeente kiest, is afhankelijk van de ernst van de strijdigheid en de prioriteit die deze overtreding heeft in de risicomatrix.

De gemeente heeft als uitgangspunt bij de keuze om te handhaven of om af te zien van handhaving, de prioritering aan te houden zoals in het uitvoeringsprogramma is vastgesteld. Dit houdt in dat in ieder geval zal worden gehandhaafd op overtredingen met een hoge prioriteit. Handhaving op overtredingen met een gemiddelde of lage prioriteit zijn afhankelijk van de specifieke casus.

Verschuiving capaciteit van V naar VO en T&H



Het organiseren van handhavingstaken Is bestuurlijke keuzes maken



Het organiseren van handhavingstaken Is bestuurlijke keuzes maken



Zoeken naar optimaal efficiënte inzet met een zo effectief mogelijk resultaat



Toezicht en handhaving onder de Omgevingswet: 'ja, mits' u zich aan de regels houdt!

In de essayreeks over toezicht en handhaving in relatie tot de Omgevingswet klimmen diverse deskundigen in de pen. In dit essay wijst Wico Ankersmit, directeur Vereniging Bouw- en Woningtoezicht (BWT), erop dat bij de invoering van de Omgevingswet tegelijkertijd ook aan vernieuwing van toezicht en handhaving moet worden gewerkt.



Inleiding

Toezicht en handhaving komt achteraan. Niet alleen in letterlijke zin, maar ook in iedere implementatie van wetwijzigingen die ik tot nu toe heb meegemaakt. Ons vakgebied is continu aan veranderingen onderhevig, en er gaat geen jaar voorbij zonder dat er wet- en regelgeving verandert: grote veranderingen – zoals de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in 2010 en natuurlijk de aankomende invoering van de Omgevingswet – maar ook kleine wijzigingen die ook zeker invloed hebben op toezicht en handhaving.

Ook bij deze kleine wijzigingen komt Toezicht en handhaving pas vaak aan het eind in beeld en krijgt dit veel te weinig aandacht. In dit essay belicht ik de rol van toezicht en handhaving zoals ik deze in mijn ruim 25 jaar ervaring binnen het vakgebied van Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) heb ervaren, en hoe ik persoonlijk verbetering en vooral een betere positionering van toezicht en handhaving voor mij zie.

[Link naar Essay](#)

Vergunningsgericht handhaven (Bouw- sloopfase)		uitvoering door
<i>Omgevingsplanactiviteit (ruimtelijke kwaliteit)</i>		
Omgevingsplanactiviteit (cat I) dakkapel, uitbouw, dakopbouw, optrekken achtergevel, bijbehorende bouwwerken	laag	LL

Objectgericht handhaven (gebruiksfasen)		
<i>Bouwen en Woning</i>		
Omgevingsplanactiviteit Woning geschakeld, recreatiewoning	Laag	LL
<i>Brandweer</i>		
Omgevingsplanactiviteit Bedrijf agrarisch		
Omgevingsplanactiviteit Bedrijf	gemiddeld	VRR
Omgevingsplanactiviteit Publiek (kinder)dagverblijven, scholen, sportcomplex e.d.)	hoog	VRR

Omgevingsplanactiviteit Publiek (kinder)dagverblijven, scholen, sportcomplex e.d.)	Ontbreken vereiste documenten
Omgevingsplanactiviteit Bouw	Defecte transparant en noodontsluiting
<i>Technische bouwactiviteit (gevolgklasse 1)</i>	Ontbreken of defecte blusmiddelen
Bouwtechnische regels Woning appartementen (gevolgklasse 1)	Blokkeren, afsluiten of defecte rook-/brandscheidingsmiddelen
Bouwtechnische Bedrijf, winkel (gevolgklasse 2)	Overschrijden maximaal aantal brandmelders
Bouwtechnische regels Publiek (kinder)dagverblijven, scholen, logiesgebouwen e.d. (gevolgklasse 1)	<i>Milieu & inrichtingen</i>
Bouwtechnische regels Bouw	Asbestverwijdering (zonder melding)
<i>Overige activiteiten</i>	Bedrijfsmatig verkopen vuurwerk
Wijziging monument in afwijking vergunning	Niet aanvragen omgevingsvergunning milieuactiviteit of meer of anderszins vergund
Aanleggen in afwijking vergunning	Niet naleven voorschriften omgevingsplan
Kappen in afwijking vergunning	van Bal of Omgevingsplan
Controle sloop inclusief veiligheidsmaatregelen	Beheer en sanering tanks
<i>Evenementen (integrale handhaving)</i>	Ontheffingen geluid 12-dagen
Geluid / brandveiligheid / na evenementen; categorie B & C	Opslag gevaarlijke stoffen niet toegestaan
Geluid / brandveiligheid / na evenementen; (buurt/straatfront)	<i>Horeca-inrichtingen & evenementen</i>
	Naleving geluidsnormen Actiefunctiegebieden
	Geluid/ brandveiligheid / na evenementen; categorie B & C

Gebiedsgericht handhaven		
<i>Bouwen en Wonen</i>		
Strijdig gebruik woonbestemming (illegale activiteiten)	hoog	LL
Strijd met kantoor/detailhandel/bedrijf/ horeca/maatschappelijke bestemming	gemiddeld	LL
Strijd met verkeers-/groen/bestemming en aanleggen	gemiddeld	LL
Strijd met voorschriften bouwen/gebruik oeverzone	gemiddeld	LL
Strijdig gebruik kassen	gemiddeld	LL
Staat van bestaande gebouwen en bouwwerken	gemiddeld	LL
Illegaal aan-/uit-/bijgebouw, dakkapel, gevelwijziging voorzijde	gemiddeld	LL
Illegaal aan-/uit-/bijgebouw, dakkapel, gevelwijziging achter-/zijkant	laag	LL
Illegale appartementen, woningsplitsing en kamerbewoning	gemiddeld	LL
Zonder melding activiteit bouwen van bouwwerk in gevolgklasse 1	hoog	LL
Overbevolking van woningen en illegaal bewonen gebouwen	hoog	LL
Illegaal wijzigen monument	hoog	LL
Illegale bouwwerken geen gebouw zijnde (airco's, schotels, reclame)	laag	LL
Geluidsoverlast door warmtepompen en installaties	Gemiddeld	LL

Urenraming

TOEZICHTMATRIX - URENRAMING

Nieuwbouw + verbouw gevolgklasse 2

© VBWTN

LEGENDA :	BOUWFASSEN :		aanloop		onderbouw				bovenbouw				gevel / dak				afbouw								Arch																																	
	zie werkinstructie :		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	proiectaarchvering																										
Tijdstip : A Vooroverlegpunt B Uitvoeringspunt C Wachtpunt D Achterafpunt	Rekenwaarden omschrijving toetsmomenten:	proefvoorbereiding		oriënteringsgesprek		uitzetten bouw		uiftraven bouwput		fundering op staal		paalfundering		funderingsconstructie		riolering		begane grond vloer		wanden / kolommen beg grond		vloeren + balken te verd		constructie overige verdiepingen		dak constructies		dak afdrukking		buitenbad gevel		gevelopeningen		Nuis voorzieningen		hoogteverschil + vloerafscheiding		ventilatie + spuitcapaciteit		brandveiligheidsinstallaties		vluchtmogelijkheden		brandveiligheidsinstallaties		bescherming geluid		bescherming geluid van installaties		vering van vocht		verbrandingslucht / rook		EP-gerelateerde installaties		EINDCONTROLE		proiectaarchvering
Diepgang : S Steekproef																																																				9,0						
1 Visuele controle (Quick Scan)																																																		7,1								
2 Beoordeling van hoofdlijnen en hoofdaspecten																																																		11,0								
3 Beoordeling hoofdlijnen en kenmerkende details																																																	26,5									
4 Algehele controle van alle onderdelen																																																	69,2									
Rekenwaarden																																																	154,9									

Datum : 1-4-2012

Achtergrond informatie:

Doorlooptijd:

Doorlooptijd cat I - eenvoudig:	1 week
Doorlooptijd cat I - complex :	3 maanden
Doorlooptijd cat II :	12 maanden
Doorlooptijd cat III :	18 maanden
Doorlooptijd cat III+:	30 maanden

Gemiddeld aantal bezoeken:

cat I - eenvoud.	2	(1,5 uur per bezoek)
cat I - complex	3	(1,5 uur per bezoek)
cat II	8	(2 uur per bezoek)
cat III	30	(2 uur per bezoek) (1 bzk per 2-3 wkn)
cat III	70	(2 uur per bezoek) (1 bzk per 1-2 wkn)

Wat zit in de basisuren:

- Voorbereiding bezoek
- Reistijd
- Invullen toezichtprotocol
- Archiveren toezichtprotocol
- {excl. aanschrijving en handhaving}

BEGROTING :

Projectcategorie:

werken cat I - eenvoud.	1	7,1	7,1
werken cat I - complex	1	11,0	11,0
werken cat II	1	26,5	26,5
werken cat III	1	69,2	69,2
werken cat III+	1	154,9	154,9

Aantal Kengetal

1	7,1
1	11,0
1	26,5
1	69,2
1	154,9

Uren

7,1	11,0	26,5	69,2	154,9	+
-----	------	------	------	-------	---

Totale:

5

268,7